



COMUNE DI TRESCORE CREMASCO

Provincia di Cremona

Verbale di deliberazione della Giunta Comunale n. 75 del 14 dicembre 2020

Oggetto: Aggiornamento Piano Triennale del fabbisogno di personale 2019-2021.

L'anno **duemilaventi** addì **quattordici** del mese di **dicembre** alle ore 14,30 presso la sede municipale, per la riunione della Giunta Comunale,

All'appello risultano:

- | | |
|------------------------|----------|
| 1. BARBATI ANGELO | Presente |
| 2. DI GIUSEPPE ROSELLA | Assente |
| 3. CARIONI EMILIO | Presente |

Presenti n.2

Assenti n. 1

Partecipa il Segretario comunale **Dr. Massimiliano Alesio**, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Accertata la validità dell'adunanza, il Sig. **Barbati Angelo** in qualità di Sindaco ne assume la presidenza, dichiarando aperta la seduta e invitando il Consiglio Comunale a deliberare in merito all'oggetto sopra indicato.

Firma autografa sostituita dall'indicazioni a stampa, sul documento prodotto dal sistema automatizzato, del nominativo del soggetto responsabile, ai sensi dell'articolo 3, comma 2 del D.Lgs.12.02.1993 n.39.

LA GIUNTA COMUNALE

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta Comunale n. 28 del 16 aprile 2019, con la quale è stato approvato il Piano Triennale del fabbisogno di personale 2019 – 2021.

RICHIAMATO l'art. 6, commi 2 e 3, del D.Lgs. 30 marzo 2001. n. 165, che prevede:
“ 2. Allo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, **le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi dell'articolo 6-ter. Qualora siano individuate eccedenze di personale, si applica l'articolo 33. Nell'ambito del piano, le amministrazioni pubbliche curano l'ottimale distribuzione delle risorse umane attraverso la coordinata attuazione dei processi di mobilità e di reclutamento del personale, anche con riferimento alle unità di cui all'articolo 35, comma 2. Il piano triennale indica le risorse finanziarie destinate all'attuazione del piano, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente. 3. In sede di definizione del piano di cui al comma 2, ciascuna amministrazione **indica la consistenza della dotazione organica e la sua eventuale rimodulazione** in base ai fabbisogni programmati e secondo le linee di indirizzo di cui all'articolo 6-ter, nell'ambito del potenziale limite finanziario massimo della medesima e di quanto previsto dall'articolo 2, comma 10-bis, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, garantendo la neutralità finanziaria della rimodulazione. Resta fermo che la copertura dei posti vacanti avviene nei limiti delle assunzioni consentite a legislazione vigente”.**

RITENUTO, di procedere all'aggiornamento del piano triennale di fabbisogni del personale, con valenza triennale ma da approvare annualmente, in coerenza con gli altri strumenti di programmazione economico finanziario dell'Ente;

RILEVATO che il decreto-legge 34/2019, articolo 33, e in sua applicazione il DPCM 17 marzo 2020, hanno delineato un metodo di calcolo delle capacità assunzionali completamente nuovo rispetto al sistema previgente, basato su una valutazione di complessiva sostenibilità della spesa di personale rispetto alle entrate correnti del Comune;

EVIDENZIATO che con il nuovo sistema configura tre possibili scenari:

- I comuni il cui rapporto spesa/entrate risulti **inferiore** ai valori soglia indicati dalla tabella 1 del DM 17.3.2020 possono assumere personale sostenendo una spesa massima complessiva non superiore al proprio valore soglia, nel rispetto dei vincoli di bilancio e dei tetti previsti dall'articolo 1, commi 557-quater e 562 della legge 296/2006;
- I comuni il cui rapporto spesa/entrate risulti **ricompreso** tra i valori soglia minimi (tabella 1) e massimi (tabella 2) indicati dal DM 17.3.2020, devono mantenere inalterato, anno per anno, il rapporto spesa/entrate registrato dall'ultimo rendiconto approvato. Possono, quindi, realizzare tutte le assunzioni la cui spesa non comporti un peggioramento di tale rapporto; ma, nel rispetto dei vincoli di bilancio e dei tetti previsti dall'articolo 1, commi 557-quater e 562 della legge 296/2006;
- I comuni il cui rapporto spesa/entrate risulti **superiore** ai valori soglia massimi (tabella 2) e indicati dal DM 17.3.2020, devono rispettare i vincoli di bilancio e dei tetti previsti dall'articolo 1, commi 557-quater e 562 della legge 296/2006, ma devono ridurre annualmente il rapporto spesa di personale/entrate entro il 2025, fino al conseguimento del valore soglia di cui alla tabella 3 del DM 17.3.2020.

VERIFICATO che, sulla base dei conteggi effettuati dall'ufficio ragioneria, secondo la nuova disciplina, il valore percentuale del rapporto tra spese di personale e entrate correnti, come da ultimo consuntivo approvato, risulta essere pari al **23,68** % e, pertanto il Comune di Trescore Cremasco si pone **al di sotto del "valore soglia"** stabilito (dal DPCM all'articolo 4, tabella 1) nella percentuale del 27,60% (per i comuni da 2.000 a 2999 abitanti).

RILEVATO, pertanto, che il Comune di Trescore Cremasco:

- dispone di un *"margine di potenziale maggiore spesa"* per assunzioni a tempo indeterminato pari a € 70.060,72;
- non può superare la spesa complessiva massima di spesa di personale pari ad € 492.628,72 (vedi conteggi di cui all' allegato A);

DATO ATTO che il margine di spesa sopra citato, sulla base delle indicazioni disponibili anche per quanto riguarda le entrate correnti nell'arco del prossimo triennio, consente l'adozione del seguente **programma di reclutamento**, senza superare il predetto limite massimo di € 492.628,72:

1. Assunzione di n. 1 unità di personale, Istruttore Amministrativo Area Amministrativa, categoria C, a tempo pieno ed indeterminato.
Assunzione anno 2020.
2. Assunzione di n. 1 unità di personale, Istruttore Amministrativo Area Amministrativa, categoria C, a tempo pieno ed indeterminato.
Assunzione anno 2021

CONSIDERATO inoltre che, ai sensi dell'art. 1 comma 557-quater legge 27 dicembre 2006, n. 296 gli enti sono tuttora tenuti a rispettare, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011-2013;

RILEVATO a tal fine che la spesa di personale di cui al c.557 - art. 1 - L.292/2006 in sede previsionale per il triennio 2019-2021 si mantiene in diminuzione rispetto al 2011-2013, anche tenendo conto del fatto che ai sensi dell'art. 7 del DPCM *"La maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante da quanto previsto dagli articoli 4 e 5 non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 1, commi 557-quater e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296"*;

DATO ATTO che è stata effettuata la ricognizione annuale di eccedenze di personale, ai sensi dell'articolo 33 del D.Lgs 165/2001, e tale ricognizione ha dato esito negativo;

CONSIDERATO che, ai sensi delle Linee di indirizzo di cui al DPCM 8 maggio 2018, la programmazione del fabbisogno del personale, richiede l'approvazione della dotazione organica dell'Ente nella sua nuova composizione, e cioè la rappresentazione dell'attuale situazione di personale in forza e delle eventuali integrazioni necessarie al raggiungimento degli obiettivi assegnati dall'Ente;

RITENUTO di approvare la nuova **dotazione organica** del Comune di Trescore Cremasco secondo le risultanze dell'allegato B.

ACQUISITO il parere del Revisore dei Conti ai sensi dell'art. 239 D.Lgs 267/2000;

VISTO il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 recante: *"Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche"*;

ACQUISITI i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile dei Responsabili di Servizio, espressi ai sensi dell'art. 49 1° comma del T.U. - D.Lgs. n. 18/08/2000 n. 267;

Firma autografa sostituita dall'indicazioni a stampa, sul documento prodotto dal sistema automatizzato, del nominativo del soggetto responsabile, ai sensi dell'articolo 3, comma 2 del D.Lgs.12.02.1993 n.39.

CON VOTI favorevoli e unanimi, espressi nei modi e nelle forme di legge;

DELIBERA

1. Di stabilire, sulla base dell'allegato elaborato contabile predisposto dall'ufficio ragioneria, che:
 - il parametro di virtuosità finanziaria, al fine della determinazione della capacità assunzionale dell'ente, previsto dal DL 34/2019 e dal DPCM 17 marzo 2020, si colloca al di **sotto del proprio "valore soglia"** di riferimento (27,60%), e precisamente è pari alla percentuale del **23,68%**.
 - di conseguenza, il margine potenziale **massimo di incremento della spesa per assunzioni a tempo indeterminato**, secondo quanto previsto dall'art. 4 del DPCM citato, è pari a € 70.060,72.
 - la spesa di personale complessiva **massima** è pari ad € 492.628,72.
2. Di aggiornare la programmazione triennale del fabbisogno del personale 2019 - 2021 secondo il seguente **programma di reclutamento**:
 1. Assunzione di n. 1 unità di personale, Istruttore Amministrativo Area Amministrativa, categoria C, a tempo pieno ed indeterminato.
Assunzione anno **2020**.
 2. Assunzione di n. 1 unità di personale, Istruttore Amministrativo Area Amministrativa, categoria C, a tempo pieno ed indeterminato.
Assunzione anno **2021**
3. Di approvare la nuova **dotazione organica** dell'Ente, in coerenza con le linee di indirizzo del DPCM 8 maggio 2018, secondo le risultanze dell'allegato B.
4. Di dare atto che il programma assunzionale mantiene il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, e che determina una spesa non superiore a quella prevista dall'art. 4 del citato DPCM 17 marzo 2020, pari ad € 492.628,72.
5. Di autorizzare per il triennio 2020/2022 le eventuali assunzioni a tempo determinato che si dovessero rendere necessarie per rispondere ad esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale nel rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 9, comma 28, del D.L.78/2010, pari ad € 17.947,50, e delle altre disposizioni nel tempo vigenti in materia di spesa di personale e di lavoro flessibile.
6. Di dare atto che i resti assunzionali ammontano a complessivi € 43.803,29 (Resti 2019 = 0; Resti 2018 = 0; Resti 2017 = € 24.054,21 ; Resti 2016 = € 19.749,08).
7. Di precisare che la programmazione triennale sarà rivista annualmente e comunque potrà essere aggiornata in relazione a nuove e diverse esigenze ed in relazione alle limitazioni o vincoli derivanti da modifiche delle norme in materia di facoltà occupazionali e di spesa.
8. Di dare atto che la **ricognizione annuale** di eccedenze di personale, di cui all'articolo 33 del D.Lgs 165/2001, ha dato esito negativo;

Stante l'urgenza di procedere, con separata votazione ad unanimità di voti:

DELIBERA

9. Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4 D. Lgs. 267/2000.

Firma autografa sostituita dall'indicazioni a stampa, sul documento prodotto dal sistema automatizzato, del nominativo del soggetto responsabile, ai sensi dell'articolo 3, comma 2 del D.Lgs.12.02.1993 n.39.

Calcolo delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni.						
Ai sensi dell'art. 33 del DL 34/2019 e del Decreto 17 marzo 2020						
Abitanti	2814	Prima soglia	Seconda soglia	Incremento massimo ipotetto spesa 2020		
Anno Corrente	2020	27,60%	31,60%	%	€	
Entrate correnti		FCDE		20,00%	87.663,20 €	
Ultimo Rendiconto	1.843.303,00 €	0,00 €		Incremento spesa 2020 - I FASCIA		
Penultimo rendiconto	1.852.763,00 €	Media - FCDE 1.785.082,33 €		%	€	
Terzultimo rendiconto	1.659.181,00 €	Rapporto Spesa/Entrate		16,58%	70.060,72 €	
Spesa del personale		Collocazione ente				
Ultimo rendiconto	422.622,00 €	Prima fascia				
Anno 2018	438.316,00 €	FCDE				
Margini assunzionali						
Utilizzo massimo margini assunzionali				Incremento spesa		
0,00 €				70.060,72 €		
Spesa del Personale						
Impegni di competenza per spesa complessiva per tutto il personale dipendente a tempo indeterminato e determinato, per i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa, per la somministrazione di lavoro, per il personale di cui all'art. 110 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, nonché per tutti i soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente, al lordo degli oneri riflessi ed al netto dell'IRAP, come rilevati nell'ultimo rendiconto della gestione approvato;						
Entrate Correnti						
Media degli accertamenti di competenza riferiti alle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualità considerata.						
Fasce demografiche		Prima soglia	Seconda soglia	Incremento spesa personale massimo annuo		
				2020	2021	2022
Comuni con meno di 1.000 abitanti;	29,50%	33,50%	23,00%	29,00%	33,00%	34,00%
Comuni da 1.000 a 1.999 abitanti;	28,60%	32,60%	23,00%	29,00%	33,00%	34,00%
Comuni da 2.000 a 2.999 abitanti;	27,60%	31,60%	20,00%	25,00%	28,00%	29,00%
Comuni da 3.000 a 4.999 abitanti;	27,20%	31,20%	19,00%	24,00%	26,00%	27,00%
Comuni da 5.000 a 9.999 abitanti;	26,90%	30,90%	17,00%	21,00%	24,00%	25,00%
Comuni da 10.000 a 59.999 abitanti;	27,00%	31,00%	9,00%	16,00%	19,00%	21,00%
Comuni da 60.000 a 249.999 abitanti;	27,60%	31,60%	7,00%	12,00%	14,00%	15,00%
Comuni da 250.000 a 1.499.999 abitanti;	28,80%	32,80%	3,00%	6,00%	8,00%	9,00%
Comuni con 1.500.000 di abitanti e oltre.	25,30%	29,30%	1,50%	3,00%	4,00%	4,50%
Resti assunzionali						
Per il periodo 2020-2024, i comuni possono utilizzare le facoltà assunzionali residue dei cinque anni antecedenti al 2020 in deroga agli incrementi percentuali massimi annui, fermo restando il non superamento del limite dato dalla prima soglia in relazione al rapporto tra le spese del personale e le entrate, i piani triennali dei fabbisogni di personale e il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione.						
Comuni sotto i 5.000 abitanti facenti parte di un'unione						
Per il periodo 2020-2024, i comuni con meno di cinquemila abitanti, che si collocano al di sotto del valore soglia di cui alla Tabella 1 dell'art. 4, comma 1, di ciascuna fascia demografica, che fanno parte dell'«Unione di comuni» prevista dall'art. 32 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e per i quali la maggior spesa per personale consentita dal presente articolo risulta non sufficiente all'assunzione di una unità di personale a tempo indeterminato, possono, nel periodo 2020-2024, incrementare la propria spesa per il personale a tempo indeterminato nella misura massima di 38.000 euro non cumulabile, fermi restando i piani triennali dei fabbisogni di personale e il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione. La maggiore facoltà assunzionale ai sensi del presente comma è destinata all'assunzione a tempo indeterminato di una unità di personale purché collocata in comando obbligatorio presso la corrispondente Unione con oneri a carico della medesima, in deroga alle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa di personale previsto per le Unioni di comuni.						
Comuni che si collocano nella seconda fascia						
I comuni in cui il rapporto fra spesa del personale e le entrate correnti risulta compreso fra il valore della prima soglia e quello della seconda soglia, per fascia demografica, non possono incrementare il valore del predetto rapporto rispetto a quello corrispondente registrato nell'ultimo rendiconto della gestione approvato.						
Comuni che si collocano nella terza fascia						
I comuni in cui il rapporto fra spesa del personale e le entrate correnti risulta superiore al valore della seconda soglia per fascia demografica adottano un percorso di graduale riduzione annuale del suddetto rapporto fino al conseguimento nell'anno 2025 del predetto valore soglia anche applicando un turn over inferiore al 100 per cento.						
A decorrere dal 2025, i comuni in cui il rapporto fra spesa del personale e le entrate correnti risulta superiore alla seconda soglia per fascia demografica applicano un turn over pari al 30 per cento fino al conseguimento del predetto valore soglia.						

Firma autografa sostituita dall'indicazioni a stampa, sul documento prodotto dal sistema automatizzato, del nominativo del soggetto responsabile, ai sensi dell'articolo 3, comma 2 del D.Lgs.12.02.1993 n.39.

DOTAZIONE ORGANICA PREVIGENTE

	QUALIFICA FUNZIONAE	PROFILO PROFESSIONALE	POSTI
AREA AMMINISTRATIVA			
1	D1	Istruttore direttivo area amministrativa	36/36
2	D1	Istruttore direttivo servizi sociali	36/36
3	C1	Istruttore Uffici Demografici e Biblioteca	36/36
4	C1	Agente di Polizia Locale	36/36
5	B3	Collaboratore professionale Segreteria	36/36
6	C1	Istruttore amministrativo e demografici	36/36
AREA TECNICA			
7	D1	Istruttore direttivo area tecnica	36/36
8	B1	Esecutore - Muratore seppellitore cantoniere	36/36
AREA FINANZIARIA			
9	D1	Istruttore direttivo area finanziaria	36/36
10	C1	Istruttore contabile	36/36

DOTAZIONE ORGANICA NUOVA

	QUALIFICA FUNZIONAE	PROFILO PROFESSIONALE	POSTI
AREA AMMINISTRATIVA			
1	D1	Istruttore direttivo area amministrativa	36/36
2	D1	Istruttore direttivo servizi sociali	36/36
3	C1	Istruttore Uffici Demografici e Biblioteca	36/36
4	C1	Agente di Polizia Locale	36/36
5	C1	Istruttore amministrativo	36/36
6	C1	Istruttore amministrativo e demografici	36/36
AREA TECNICA			
7	D1	Istruttore direttivo area tecnica	36/36
8	B1	Esecutore - Muratore seppellitore cantoniere	36/36
AREA FINANZIARIA			
9	D1	Istruttore direttivo area finanziaria	36/36
10	C1	Istruttore contabile	36/36

Firma autografa sostituita dall'indicazioni a stampa, sul documento prodotto dal sistema automatizzato, del nominativo del soggetto responsabile, ai sensi dell'articolo 3, comma 2 del D.Lgs.12.02.1993 n.39.

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Sindaco
Barbati Angelo

Il Segretario Comunale
Dr. Massimiliano Alesio