



COPIA

COMUNE DI TRESCORE CREMASCO

PROVINCIA DI CREMONA

DELIBERAZIONE N. 27

Adunanza del **06.04.2011**

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: ESAME MOZIONE LAVORI DI RIQUALIFICAZIONE S.P. EX SS 415 PAULLESE.

L'anno **duemilaundici** addì **sei** del mese di **aprile** alle ore **17,45** nella residenza municipale, per riunione di Giunta Comunale.

All'appello risultano:

1	OGLIARI GIANCARLO	Presente
2	OGLIARI OSVALDO	Presente
3	MAZZINI GIANMARIO	Presente
4	VENTURA PIETRO	Presente
5	BOFFELLI MANUELA	Presente

Presenti n. 5

Assenti n. 0

Partecipa il Segretario comunale **Dr. Massimiliano Alesio**, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Accertata la validità dell'adunanza, il **Prof. Giancarlo Ogliari** in qualità di Sindaco ne assume la presidenza, dichiarando aperta la seduta e invitando la Giunta Comunale a deliberare in merito all'oggetto sopra indicato.

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il . . .

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dr. Massimiliano Alesio

ESAME MOZIONE LAVORI DI RIQUALIFICAZIONE S.P. EX SS 415 PAULLESE.

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che:

- a) in data 5 novembre 2007, il Ministero delle Infrastrutture, Regione Lombardia, Provincia di Milano, Provincia di Lodi, Concessioni Autostradali Lombarde (CAL) S.p.a., ANAS S.p.a. e altri 66 Comuni del territorio hanno sottoscritto l'Accordo di Programma "T.E.E.M. e potenziamento del sistema della mobilità dell'Est Milanese e del Nord Lodigiano";
- b) nel citato Accordo di Programma:
 - la riqualificazione della SP ex SS 415 Paullese viene indicata come realizzata, a fronte del fatto che il progetto definitivo di riqualificazione era già stato approvato dal Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica (CIPE), anche sulla base di impegni formali, sul finanziamento dell'opera, assunti da Regione Lombardia e Provincia di Milano;
 - i sottoscrittori si impegnano a realizzare il prolungamento della Metropolitana MM3 da San Donato M.se a Paullo, con capolinea nelle immediate vicinanze della T.E.E.M. al fine di realizzare un nodo di interscambio gomma-ferro che intercetti il traffico da e per Milano degli utenti della T.E.E.M. e della BRE.BE.MI. con conseguente riduzione del numero di autoveicoli in transito sulla viabilità ordinaria dell'intera area milanese, ivi compreso il capoluogo, e auspicabili benefici sul livello di inquinamento da traffico.

CONSIDERATO che:

- i richiamati elementi ed impegni contenuti nell'Accordo di Programma "T.E.E.M. e potenziamento del sistema della mobilità dell'Est Milanese e del Nord Lodigiano" NON sono rispettati, in quanto:
 - non vi sono le risorse per procedere al completamento della riqualificazione della SP ex SS 415 Paullese, che risulta essere già oggi necessario e a maggior ragione assolutamente indispensabile nello scenario T.E.E.M. al fine di evitare il collasso generale della mobilità in una delle direttrici più importanti verso Milano così come dimostrato dallo studio affidato dal Comune di Paullo alla Società Polinomia srl "Rapporto di calibrazione del modello –costruzione dello scenario di riferimento- scenari di progetto" . in allegato che diventa parte integrante della presente delibera.
 - il progetto preliminare del prolungamento della Metropolitana MM3 è stato bloccato dalla Corte dei Conti perché non vi è indicazione circa la copertura finanziaria dell'opera.

PRESO ATTO delle seguenti osservazioni:

OSSERVAZIONE N. 1 LO STUDIO DI TRAFFICO:

Negli elaborati pubblicati localizzazione, tipologia e dimensionamento del progetto TEEM e delle opere infrastrutturali ad essa connesse fanno riferimento allo studio di traffico che il Concessionario ha presentato – a firma dell'Ing. Righetti - nel quale si formulano previsioni di traffico per il primo trentennio di esercizio dell'infrastruttura in progetto. Anche assumendo come valido uno studio non condotto da un professionista indipendente dal Concessionario – meglio sarebbe stato che il Soggetto Concedente CAI SpA svolgesse tale studio, che deve certificare la pubblica utilità dell'opera , i prevedibili flussi di cassa da introiti da traffico nell'arco del periodo concessionale e costituire la base quantitativa per le analisi delle ricadute ambientali sul territorio interferito – occorre sottolineare che tale studio fa proprie alcune fondamentali assunzioni, non verificate e non condivise né dai Comuni interferiti né dal Soggetto Concedente, che alterano significativamente i risultati a favore del Concessionario stesso. Fra le assunzioni non verificate è opportuno segnalare che:

- a) Lo studio di traffico del Concessionario assume la completa attuazione all'anno 2015 dell'intero quadro programmatico di rete autostradale lombarda, comprendendo oltre alla TEEM:
- Autostrada Pedemontana dall'autostrada dei Laghi ad Osio Sotto (interconnessione con l'autostrada A4, inclusa la tangenzialina di Vimercate);
 - Collegamento Pedemontana – Brebemi (IPB);
 - Interconnessione A4-A51 ad integrazione del progetto TEEM, anche se non posta a carico del Concessionario TEEM;
 - Raddoppio della SP Paullese fino a Crema;
 - Ampliamento a 4 corsie del tratto di A1 compreso fra l'interconnessione TEEM ed il bivio delle tangenziali milanesi.

Tali assunzioni contrastano con gli atti istituzionali e le scelte attuative ufficialmente divulgati, come del resto risultanti nell'aggiornamento dello studio di traffico condotto nel settembre 2008 sul progetto definitivo BREBEMI, recentemente approvato dal CIPE. Alla luce dell'effettivo iter procedurale delle opere stradali ed autostradali lombarde e delle decisioni di natura contrattuale di cui CAL SpA è a conoscenza, sono oggi accreditabili le seguenti tempistiche:

Al 2015:

- completamento di BREBEMI e TEEM, comprensivo di raddoppio delle SP Cassanese e Rivoltana;
- Completamento dei lotti A e B della Pedemontana (tratte Autolaghi – Saronno)
- Lotto 1 di raddoppio della SP Paullese, fino alla Sp 39 della Cerca.

Al 2025:

- Completamento della Pedemontana (tratte Saronno – Osio Sotto),
- Eventuale Realizzazione della IPB;
- Eventuale completamento del raddoppio della SP Paullese fino a Crema.
- Eventuale quarta corsia sulla A1.

- b) Lo stesso studio di traffico afferma di considerare gli oneri di pedaggio nella formulazione del modello di simulazione del traffico appositamente costruito ma non dichiara quali valori tariffari chilometrici sono stati effettivamente adottati nelle applicazioni modellistiche condotte sugli scenari descrittivi dello stato di fatto, dello scenario futuro di riferimento e degli scenari di progetto.
- c) Lo studio di traffico stima l'evoluzione del traffico futuro sull'infrastruttura in progetto all'anno 2035 ma illustra unicamente i risultati dell'assegnazione della domanda prevista all'anno 2015. Tali test di simulazione risultano insufficienti ad operare una valutazione completa del dimensionamento delle opere principali, degli svincoli, dei piazzali di esazione e delle opere connesse che dovranno garantire l'accessibilità da/per il nuovo sistema autostradale per l'intero periodo concessionale. Giova ricordare che diverso approfondimento ha avuto lo studio di traffico svolto sul progetto BREBEMI, il quale ha rappresentato tramite modello di simulazione ad assegnazione di equilibrio probabilistico sia lo scenario 2013 sia lo scenario 2023, con opportune stime circa l'evoluzione della domanda e dell'offerta di mobilità nella Regione Lombardia.

L'effetto congiunto di tali assunzioni improprie e dell'applicazione parziale del modello di simulazione al solo scenario 2015 – sui tempi di attuazione, sull'assetto rete, sulle tariffe - è quello di sottovalutare sistematicamente la situazione che si verrà a creare a Paullo in attuazione del progetto TEEM. E' infatti probabile che in assenza di un integrale completamento di Pedemontana ed IPB i flussi di traffico convergenti su Paullo saranno più consistenti di quanto previsto; è altresì probabile che assumendo tariffe molto più elevate rispetto a quanto praticato su infrastrutture concorrenti (autostrada A4, attuale tangenziale est A51, rete delle strade provinciali) una quota significativa di utenza potenziale rifiuti di utilizzare le nuove autostrade a pedaggio per gli spostamenti sistematici, caricando la viabilità esistente anziché alleggerendola.

Studio di traffico e modello di simulazione di confronto, per conto del Comune di Paullo

Allo scopo di verificare gli scenari di traffico elaborati dal Concessionario, il Comune di Paullo ha commissionato lo sviluppo di uno specifico modello di simulazione, a cura di Polinomia srl di Milano, avente impostazione metodologica, basi informative sulla domanda e sull'offerta, parametri di deflusso e di comportamento dell'utenza verificati in anni di attività del consulente incaricato. Tale modello è stato adeguatamente calibrato e validato – come documentato nel rapporto di calibrazione allegato – e risulta dal punto di vista strumentale e del livello di dettaglio offerto non inferiore a quello adottato dal Concessionario.

La calibrazione del modello di simulazione per conto del Comune di Paullo ha permesso l'analisi di alcuni ulteriori scenari di progetto, che approfondiscono gli effetti di alcuni fattori non divulgati dal Concessionario:

- Un'attuazione più graduale delle opere autostradali programmate in Regione Lombardia, stante l'attuale iter procedurale dei progetti, il completamento delle procedure di affidamento delle concessioni e delle progettazioni definitive ed esecutive, il reperimento delle risorse finanziarie necessarie alla loro cantierizzazione, i tempi di realizzazione delle opere stesse;
- L'adozione di tariffe diversificate nel periodo concessionale, a partire dai valori massimi ammessi a confronto con ipotesi tariffarie alternative;
- La verifica degli effetti a dieci anni e/o vent'anni dalla messa in esercizio delle infrastrutture programmate.

Così come dimostrato dallo studio Polinomia indicato in premessa ed allegato alla presente delibera.

OSSERVAZIONE 2 : INTEGRAZIONE AL PROGETTO TEM DELLA RIQUALIFICAZIONE DELLA STRADA PAULLESE:

La SS Paullese, nel tratto a ridosso della TEM nel punto in cui la tangenziale ha un casello autostradale, ha una sola corsia per senso di marcia. Già oggi la SS Paullese risulta inadeguata per il traffico presente certamente non potrà sopportare il traffico previsto in aumento dopo la realizzazione della TEM che, come da previsione della Regione, aumenterà del 50%.

Quindi senza la riqualificazione della Paullese anche la stessa tangenziale rischia di collassare in quanto uno dei caselli più importanti sarebbe sempre congestionato dal traffico.

Si chiede quindi che l'attivazione della TEM sia subordinata al completamento della riqualificazione/raddoppio della SS. Paullese .

Si allega studio del traffico Pollinomia

RITENUTO di approvare la mozione.

ACQUISITO il favorevole parere di regolarità tecnica, ai sensi dell'articolo 49 del D.Lgs n. 267/2000, espresso dal Responsabile del Servizio.

EFFETTUATA LA VOTAZIONE

Ad unanimità di voti espressi dagli aventi diritto in forma palese per alzata di mano:

DELIBERA

1. Di approvare l'illustrata mozione e le connesse osservazioni, inerenti i lavori di riqualificazione della SP ex SS 415 Paullese.
2. Di chiedere al Ministero delle Infrastrutture, alla Regione Lombardia, alla Provincia di Milano, alla Provincia di Lodi, alle Concessioni Autostradali Lombarde (CAL) S.p.a., all'ANAS S.p.a., quanto segue: *“Così come previsto nell'Accordo di Programma “T.E.E.M. e potenziamento del sistema della mobilità dell'Est Milanese e del Nord Lodigiano”, che la realizzazione della T.E.E.M. sia subordinata alla riqualificazione della SP ex SS 415 Paullese e all'individuazione delle risorse economiche necessarie alla realizzazione del prolungamento della Metropolitana MM3 sino a Paullo”*.
3. Di inviare la presente deliberazione:
 - al Ministero Infrastrutture – Piazza Porta Pia 1 – 00198 Roma (Segreteria.strade@mit.gov.it)
 - alla Regione Lombardia infrastrutturemobilità@pec.regione.lombardia.it
carlo.mangiarotti@calspa.it
4. Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 49 del D.Lgs 267/2000.

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Sindaco
F.to Prof. Giancarlo Ogliari

Il Segretario Comunale
F.to Dr. Massimiliano Alesio

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

(art. 124 del D.Lgs. 267/2000)

Si certifica che copia del presente verbale viene affisso all'albo comunale per la pubblicazione di 15 giorni consecutivi **dal 09.04.2011 al 23.04.2011**

F.to **Il Messo Comunale**

Addì, 09.04.2011

Il Segretario Comunale
F.to Dr. Massimiliano Alesio

PARERI DI COMPETENZA

(Art. 49 Comma 1° del D. Lgs. 267/2000)

Si esprime parere **FAVOREVOLE** in
ordine alla regolarità tecnica

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to Dr. Massimiliano Alesio

Copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Trescore Cremasco lì, 08.04.2011

Il Segretario Comunale
Dr. Massimiliano Alesio